

Reglas de Disciplina Financiera y Balance Presupuestario

Diplomado de Hacienda Pública Municipal. Quinta edición.
Tercera Sesión Virtual

29/06/2022



CONTENIDO



01. Reglas fiscales

02. La Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDF)

03. Reglas de la LDF



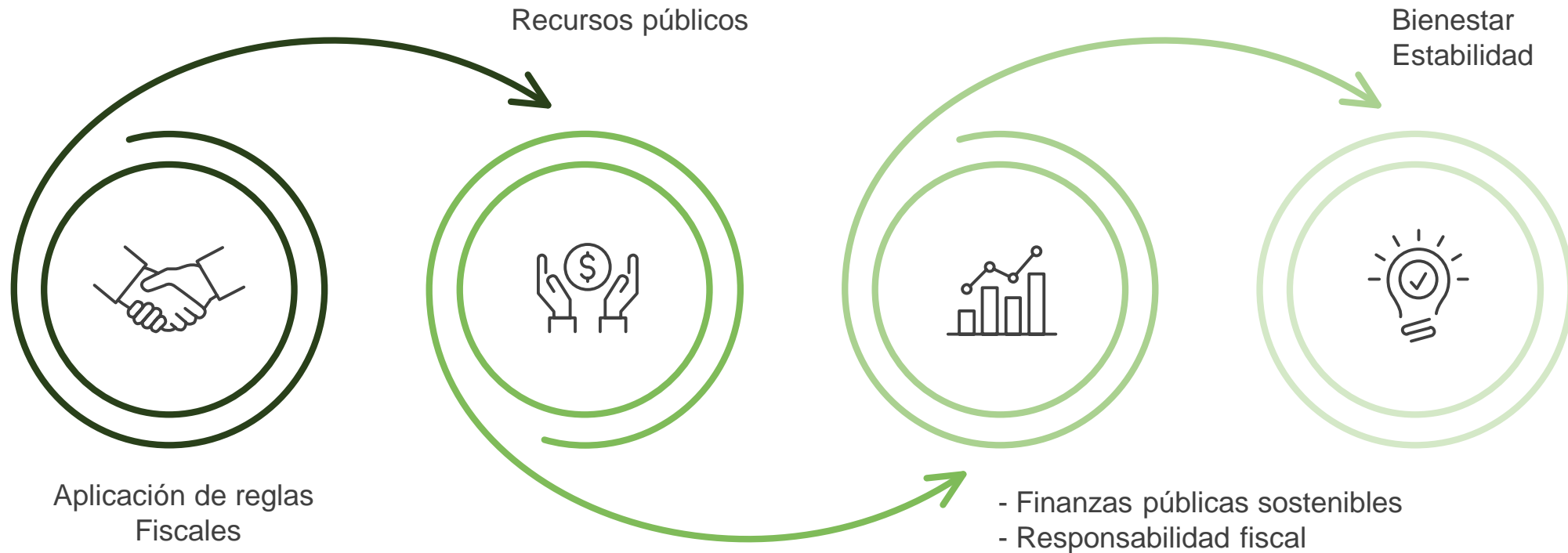
Reglas fiscales

Origen

Objetivo

Tipos

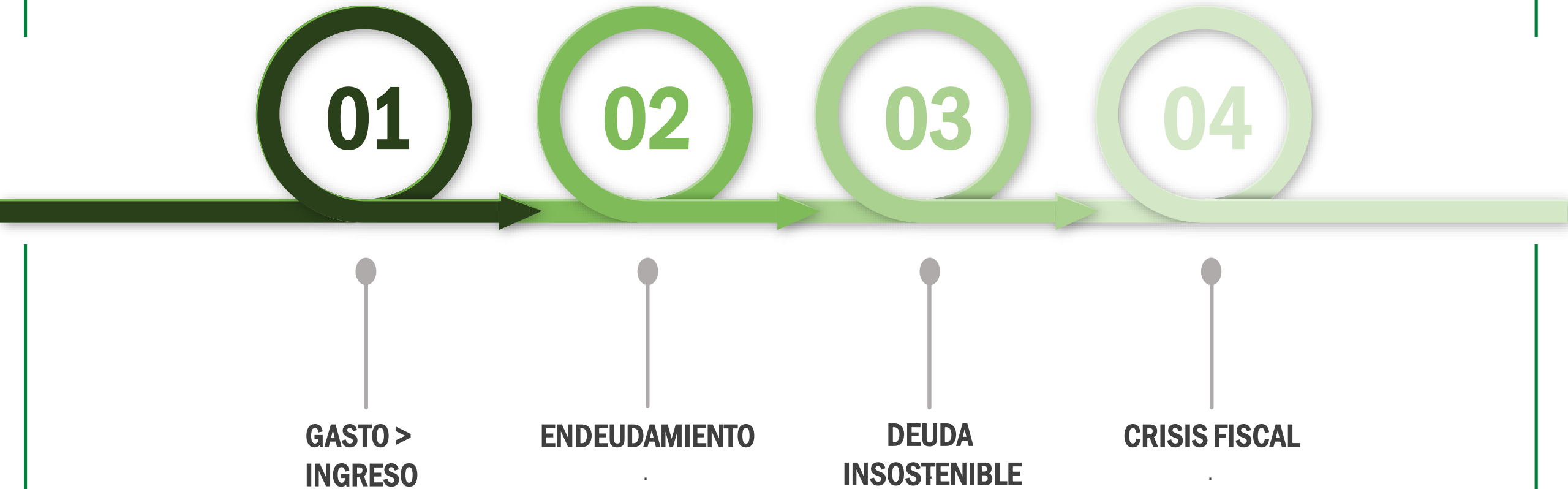
¿Qué se entiende por Disciplina Financiera?



Origen de las reglas fiscales

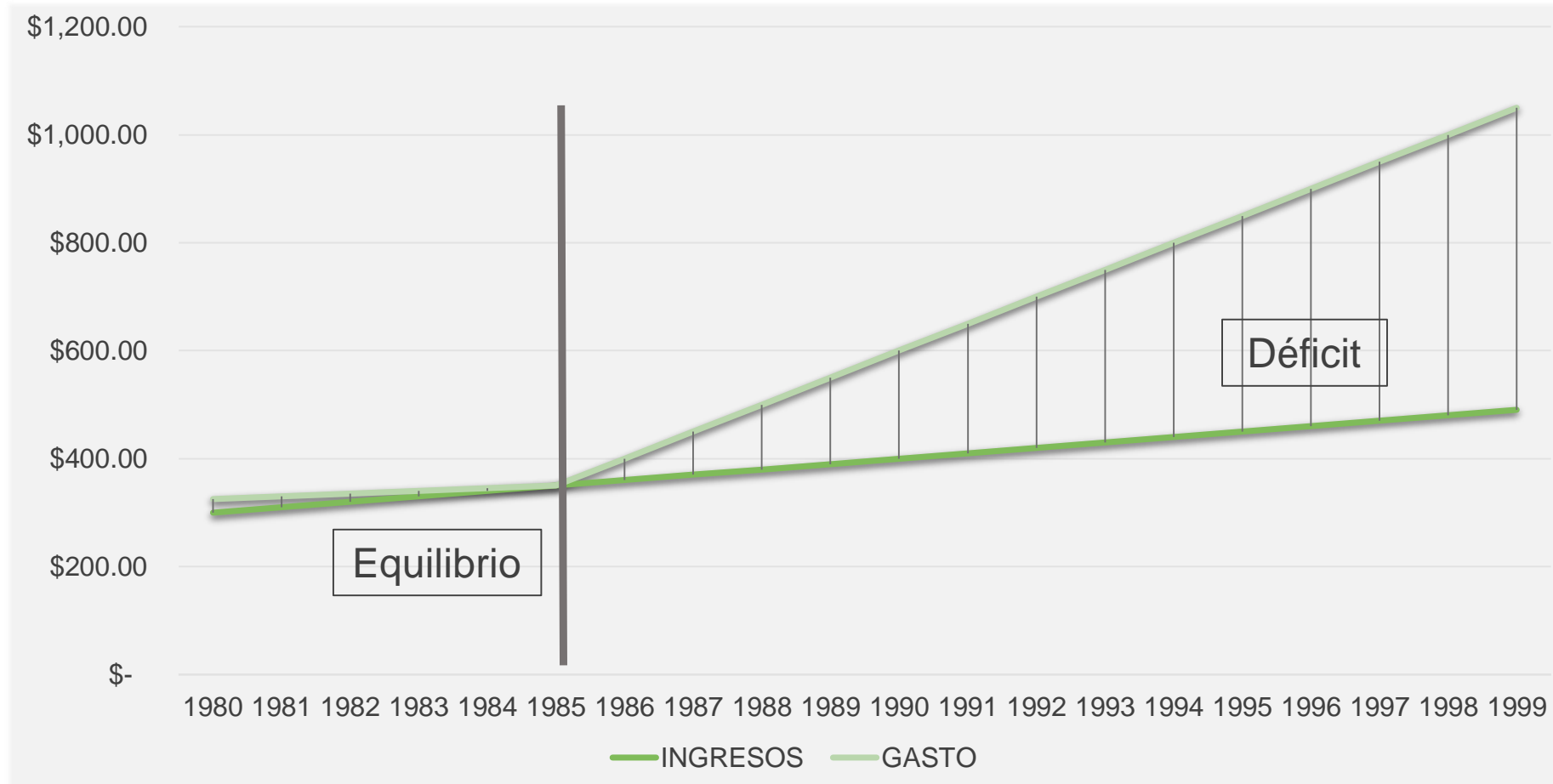
¿Porqué se originan?

- **Origen:** Irresponsabilidad Fiscal.



Comportamiento fiscal

Gasto > Ingreso



Objetivo de las reglas fiscales

¿Para qué existen?

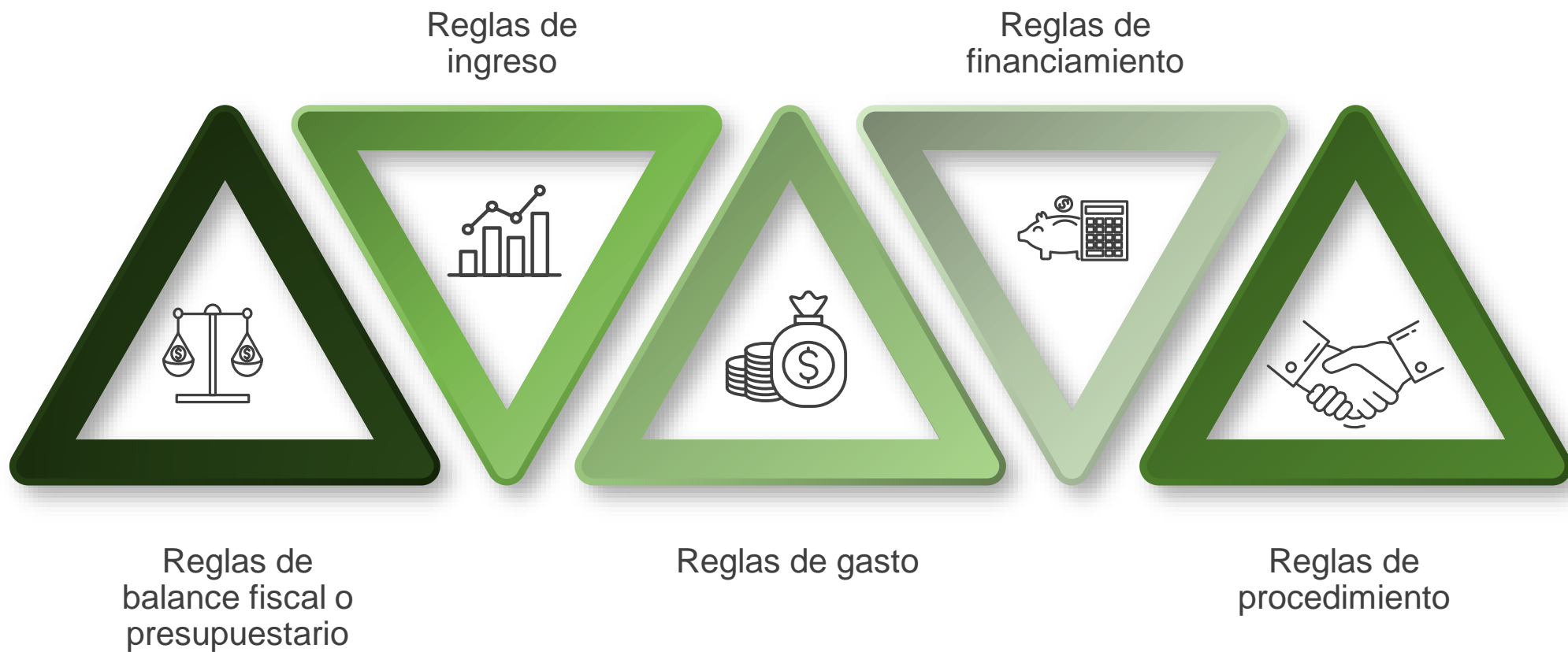
- **Objetivo:** ° Evitar y Limitar la Irresponsabilidad Fiscal.
° Propiciar la Responsabilidad Fiscal.

Ingreso - Gasto ≥ 0

Sostenibilidad Fiscal



Tipos de reglas fiscales



La Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDF)

Objeto

Reglamentación secundaria

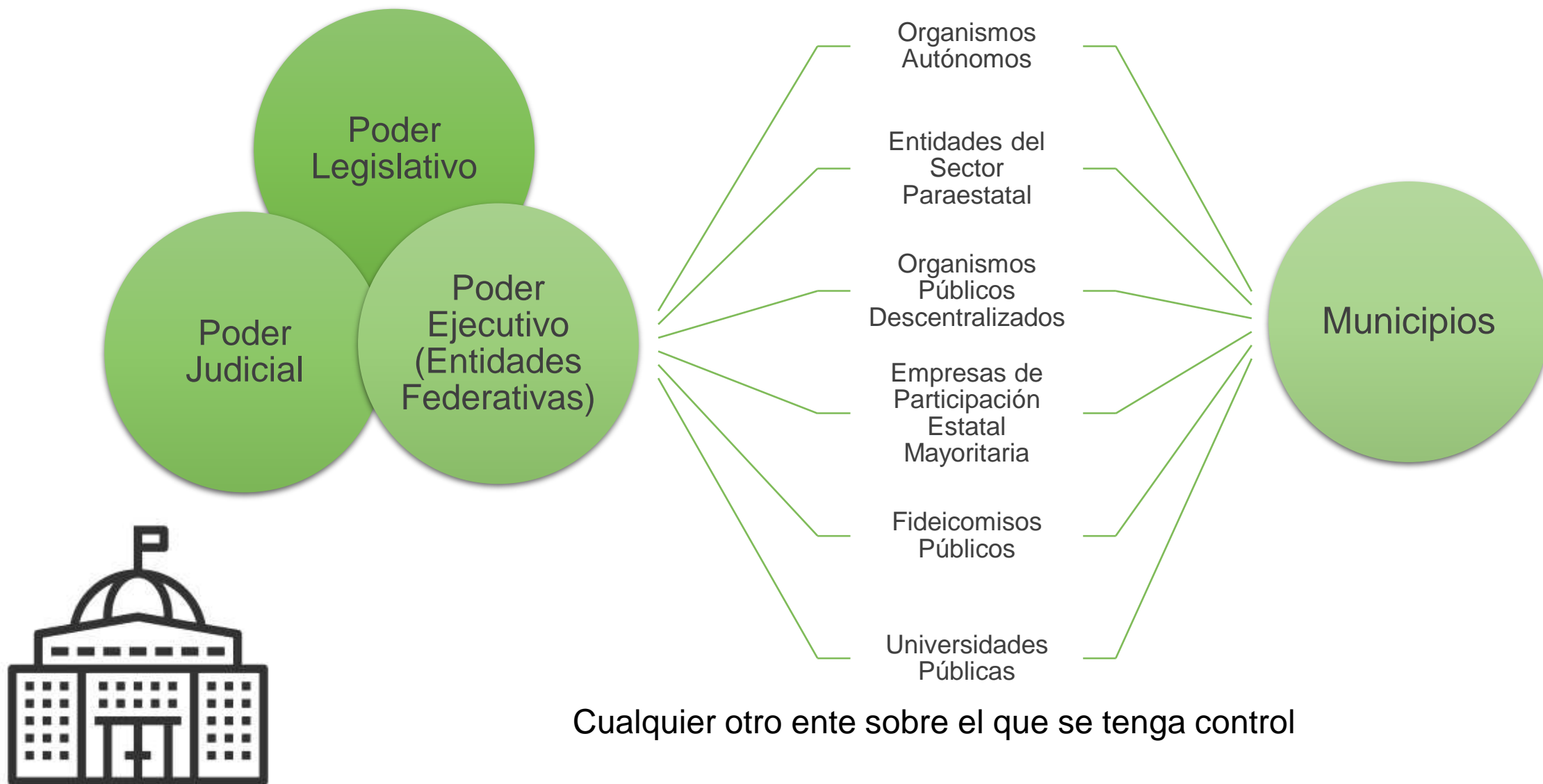
Principios básicos

Resultados

Objeto

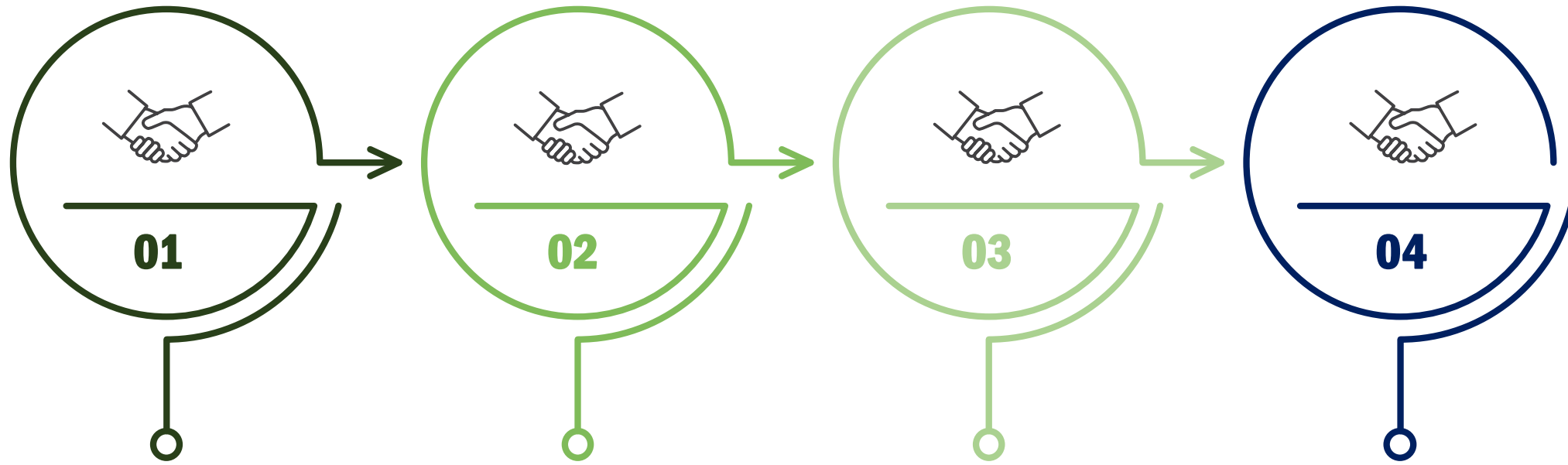


¿A quienes aplica la LDF?



Reglamentación secundaria

A partir de la LDF surgen Reglamentos, lineamientos y otra normativa secundaria que complementa la implementación de la ley.



- **FORMATOS CONAC**

11-10-16 Se presentan en cuenta pública trimestral y anual, presupuesto de ingresos y egresos

- **LINEAMIENTOS DEL MENOR COSTO FINANCIERO**

25-10-16 Se debe contratar bajo las mejores condiciones de mercado

- **REGLAMENTO DEL REGISTRO PÚBLICO ÚNICO**

01-11-16 No se podrá disponer de Financiamientos no registrados.

- **REGLAMENTO DEL SISTEMA DE ALERTAS**

31-03-17 Metodología para calculo indicadores. Determina techo de financiamiento.

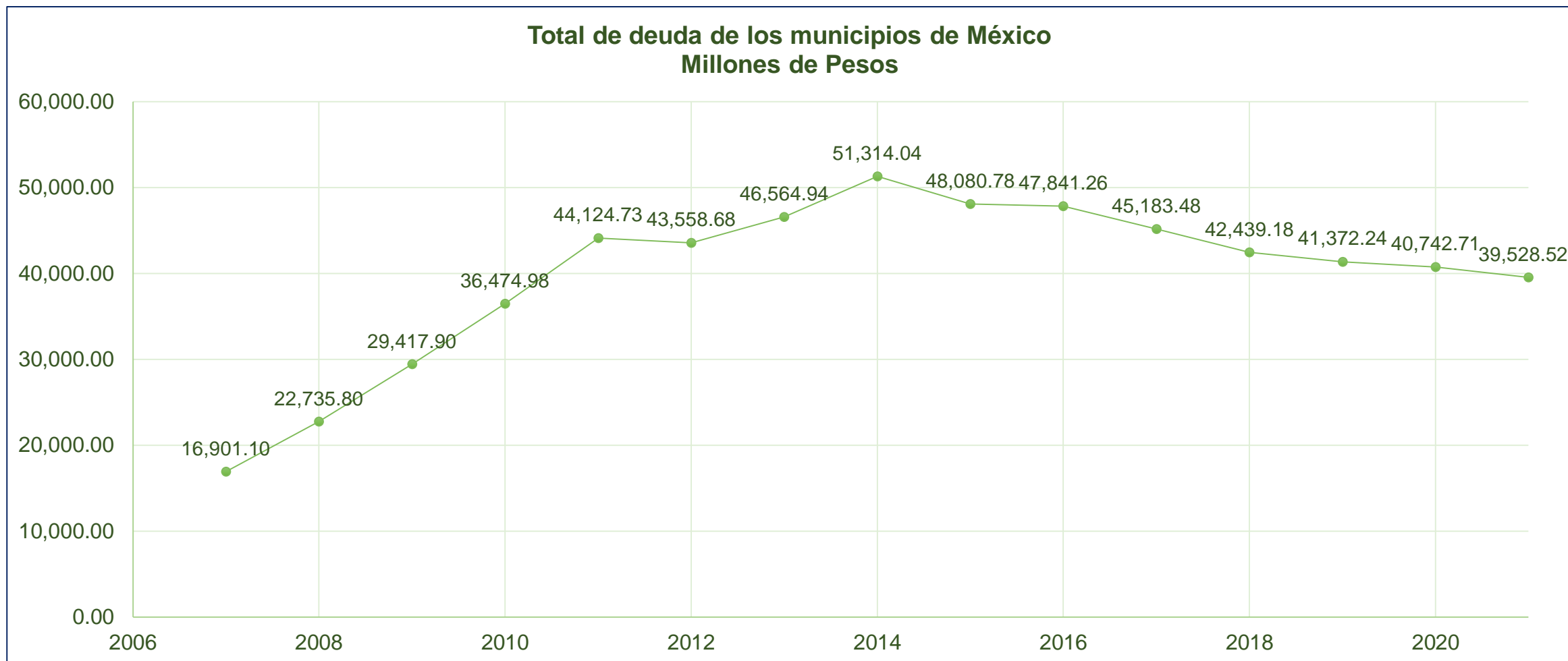


Principios básicos de la LDF



¿Cuáles han sido los resultados de la LDF?

Total de deuda de los municipios de México 2007-2021 (Millones de Pesos)



Nota: Los saldos no incluyen la deuda de los entes públicos municipales.

Fuente: SHCP. Disciplina Financiera. Registro Público Único. Disponible en https://www.disciplinafinanciera.hacienda.gob.mx/es/DISCIPLINA_FINANCIERA



Reglas de LDF

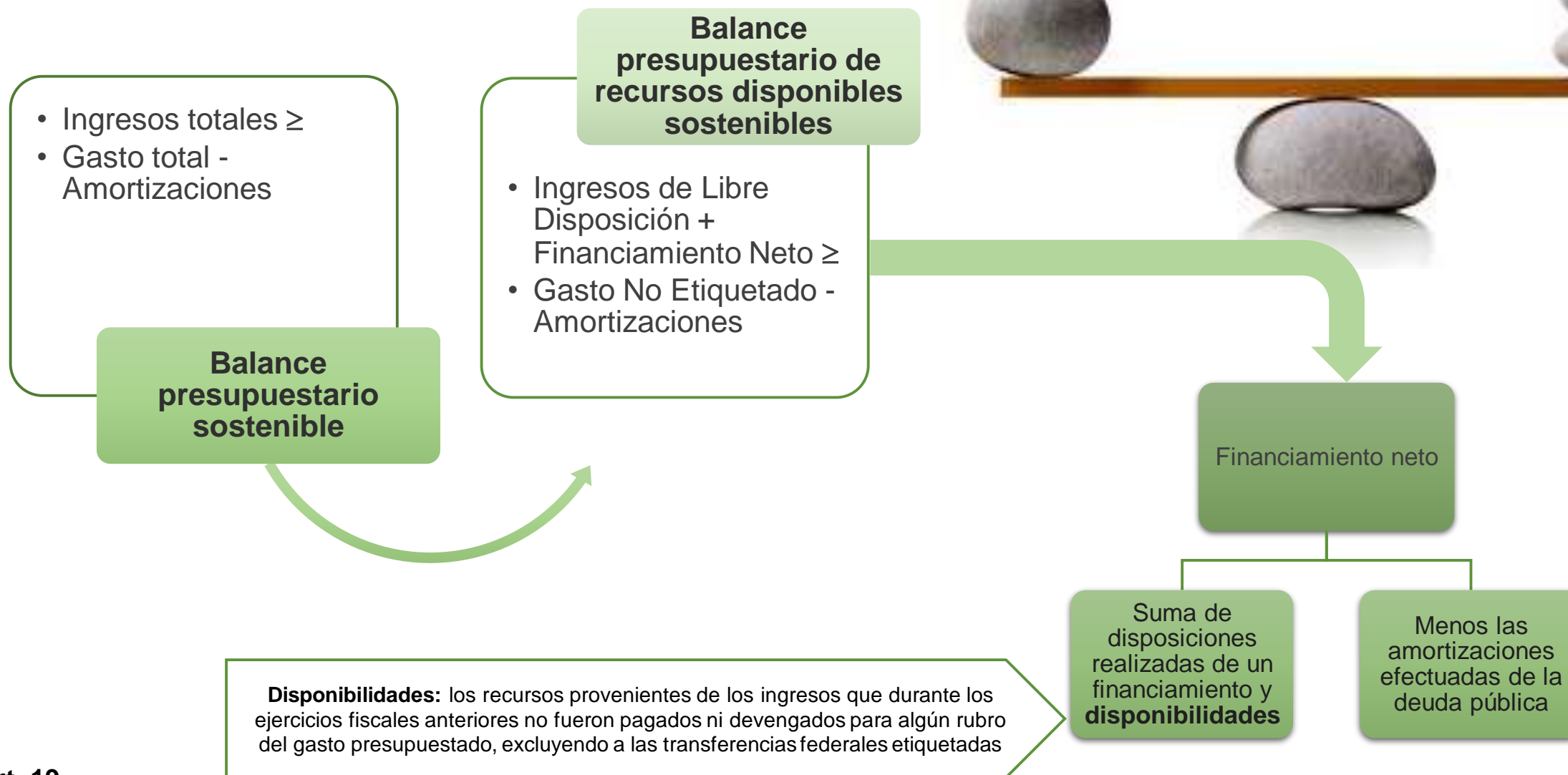
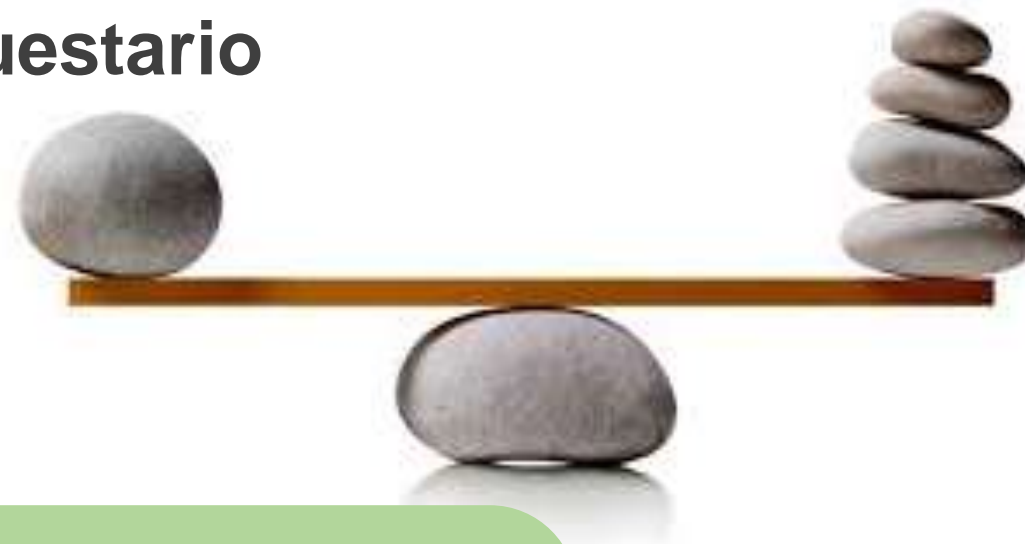
Balance presupuestario

Ingresos

Gasto

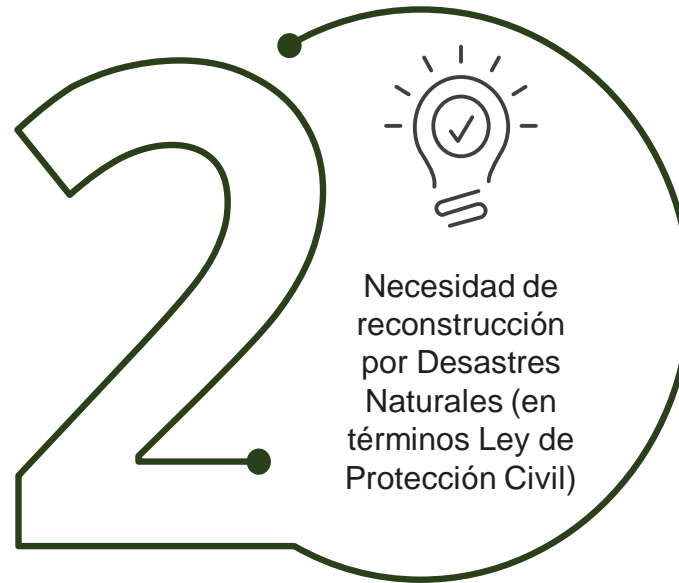
Procedimiento

Balance presupuestario



Excepciones al balance presupuestario

Se podrá incurrir en un balance presupuestario de recursos disponibles negativo cuando:



Ingresos excedentes



- Por lo menos el 50% o 30%* para: amortización anticipada de deuda pública, ADEFAS, pasivos circulantes y otras obligaciones, sentencias definitivas, aportación fondos (desastres y pensiones).
 - *Nivel de endeudamiento **elevado** cuando menos el 50%.
 - *Nivel de endeudamiento en **observación** cuando menos el 30%
- El remanente para:
 - Inversión Pública Productiva → Fondo
 - Fondo → Compensar caída de ILD
- Con nivel de endeudamiento **sostenible** podrán destinarse libremente en esos conceptos.
 - Se podrá destinar un 5% para gasto corriente

Disminución de ingresos

Si disminuyen los ingresos previstos en la Ley de Ingresos se deberá aplicar ajustes al Presupuesto de Egresos en los rubros de gasto en el siguiente orden:



I. Gastos de comunicación social;



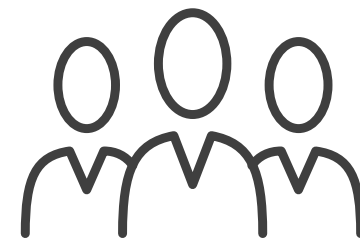
II. Gasto corriente que no constituya un subsidio entregado directamente a la población, y



III. Gasto en servicios personales, prioritariamente las erogaciones por concepto de percepciones extraordinarias.

En caso de **no ser suficientes para compensar la disminución de ingresos**, podrán **ajustarse otros conceptos de gasto**, siempre y cuando se procure **no afectar los programas sociales**.

Límites en el gasto (asignación) servicios personales



Monto límite para el crecimiento de la partida global de servicios personales con la tasa menor entre:

a) 3 por ciento de crecimiento real

b) Crecimiento real señalado en los Criterios Generales de Política Económica. En caso de ser negativo deberá considerarse el 0 por ciento.

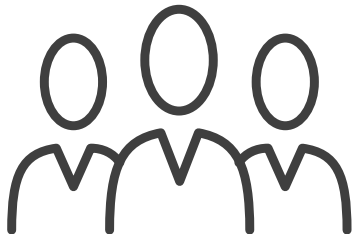
Excepciones

- Monto erogado por sentencias laborales definitivas emitidas por autoridad competente
- Gastos para implementación de nuevas leyes o reformas

Asignación global en materia de servicios personales que se aprueben en el Presupuesto de Egresos

Casos Hipotéticos	Tasa establecida en la LDF	Tasa establecida en los CGPE	Criterio de elección
Caso 1	3.0%	4.0%	Se elige el 3% real de la LDF.
Caso 2	3.0%	2.0%	Se elige el 2% real de los CGPE.
Caso 3	0.0%	-1.5%	Se elige el 0% real de la LDF.

Fuente: INDETEC



Actualizaciones y cálculo de las tasas de crecimiento real y nominal

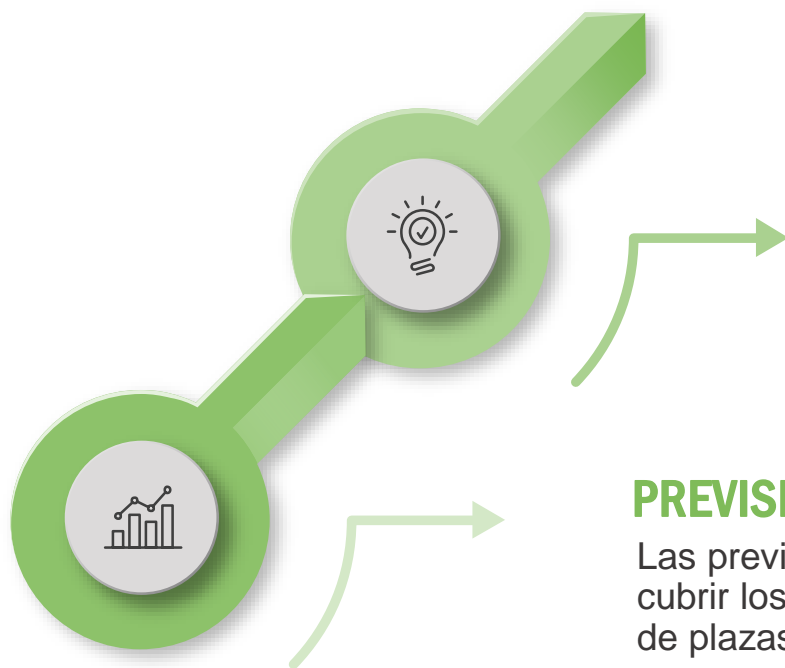
Casos Hipotéticos	Monto del capítulo 1000 del año en curso al 1ero de enero	Monto del capítulo 1000 del año en curso al 31dic actualizado con Inflación (5.8%)	Monto máximo del capítulo 1000 para el próximo año	Tasa de crecimiento nominal	Tasa de crecimiento real
Caso 1 (crecimiento del 3% real)	1,500,000.00	1,587,000.00	1,634,610.00	8.97%	3.0%
Caso 2 (crecimiento del 2% real)	1,500,000.00	1,587,000.00	1,618,740.00	7.92%	2.0%
Caso 3 (crecimiento del 0% real)	1,500,000.00	1,587,000.00	1,587,000.00	5.8%	0.0%

Fuente: INDETEC



Límites en el gasto (asignación) servicios personales

Presentar una sección específica con lo siguiente:



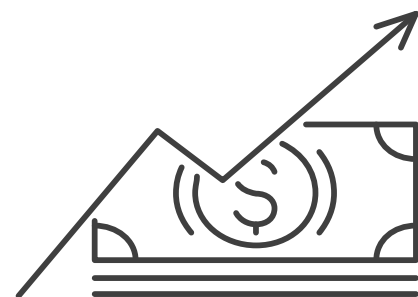
REMUNERACIONES

Las remuneraciones de los servidores públicos detallando las percepciones ordinarias y extraordinarias, así como las obligaciones de carácter fiscal y de seguridad social;

PREVISIONES

Las previsiones salariales y económicas para cubrir los incrementos salariales, la creación de plazas y otras medidas económicas.

Iniciativa de ley de ingresos y proyecto de presupuesto de egresos



¿QUE DEBE CONTENER?

Las iniciativas
deberán elaborarse
conforme:
Legislación local
LGCG
Normas de CONAC

Objetivos anuales, estrategias
y metas

Debe alinearse al Plan
Estatad de Desarrollo.

Proyecciones de finanzas
públicas

3 años para los
municipios de más de
200,000 habitantes

1 año para los
municipios de menos
de 200,000 habitantes

Descripción de riesgos de las
finanzas públicas y propuestas
de acción a realizar

3 años para los
municipios de más de
200,000 habitantes

1 año para los
municipios de menos
de 200,000 habitantes

Resultados de las finanzas
públicas

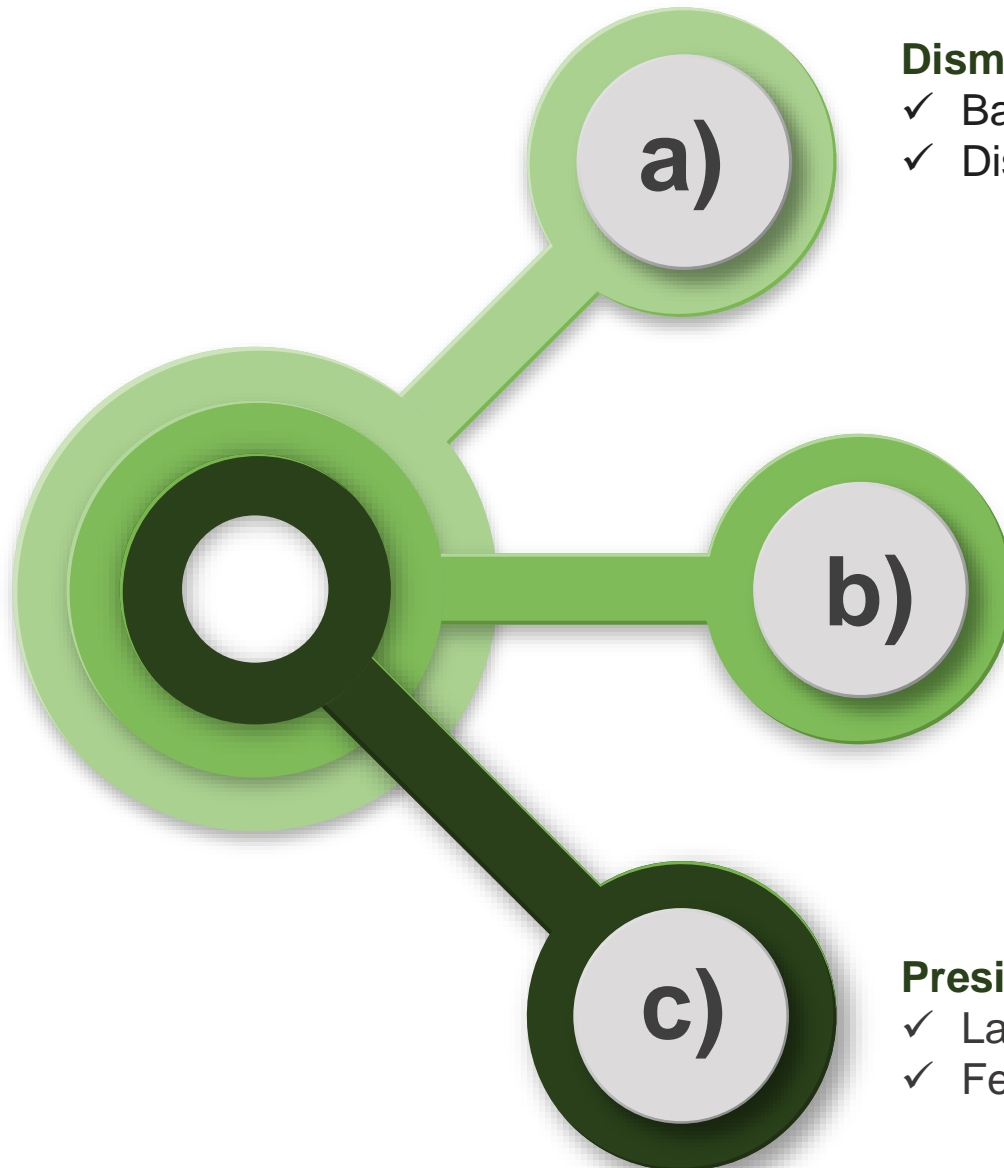
Estimaciones de
Participaciones y
transferencias federales

No exceder de las
previstas en el PEF y
LIF.

Estudio actuarial de pensiones

Actualizarse cada 4
años

Riesgos para las finanzas públicas



Disminución de las transferencias federales:

- ✓ Baja en la Recaudación Federal Participable
- ✓ Disminución de los coeficientes de participación

Disminución en la recaudación de impuestos:

- ✓ Disminución en la actividad económica de los negocios establecidos en el territorio municipal
- ✓ Nuevas contribuciones y posibilidad de que los contribuyentes interpongan medios de defensa sobre éstas.

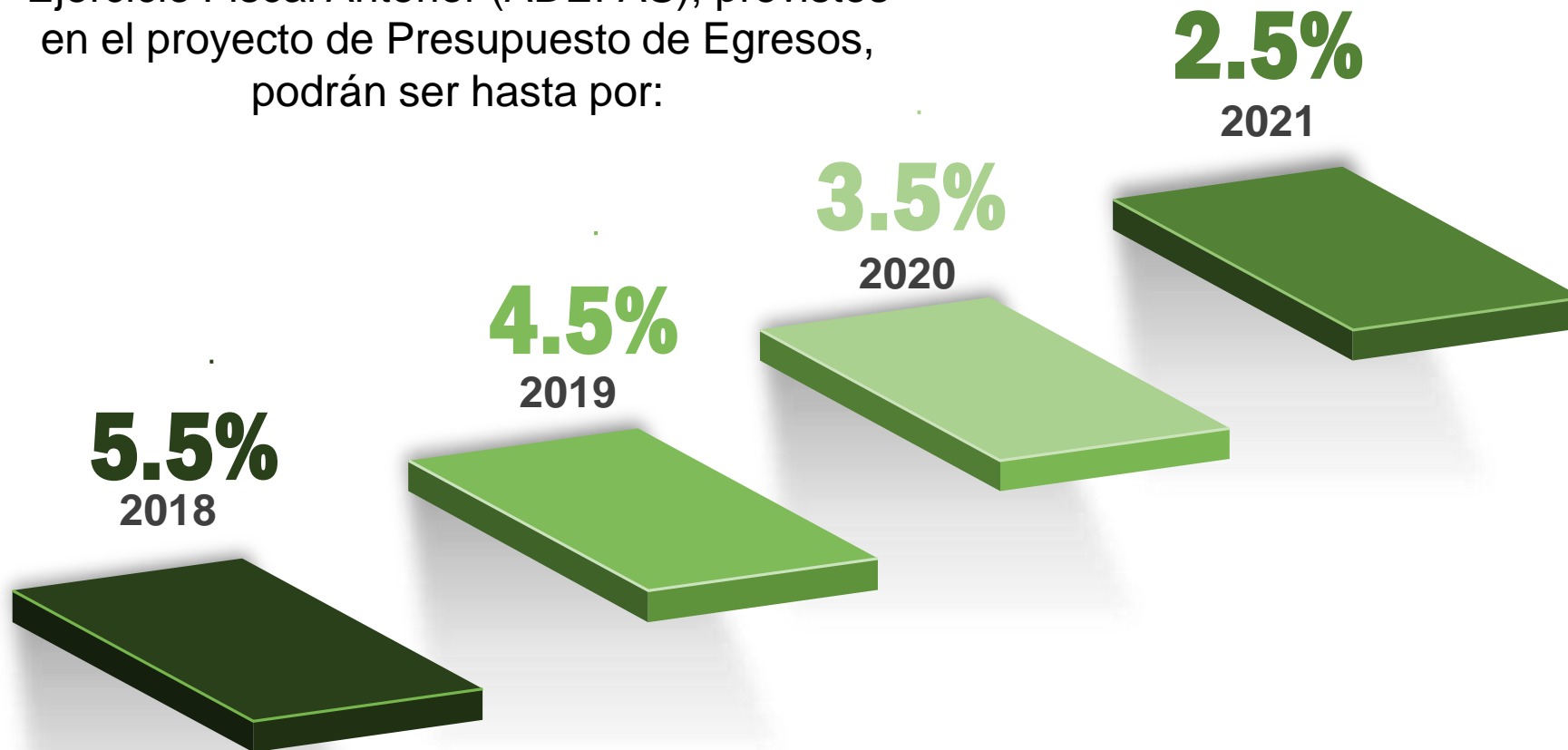
Presiones contingentes sobre el gasto derivado de:

- ✓ Laudos laborales
- ✓ Fenómenos meteorológicos o climáticos recurrentes



Límite para cubrir ADEFAS

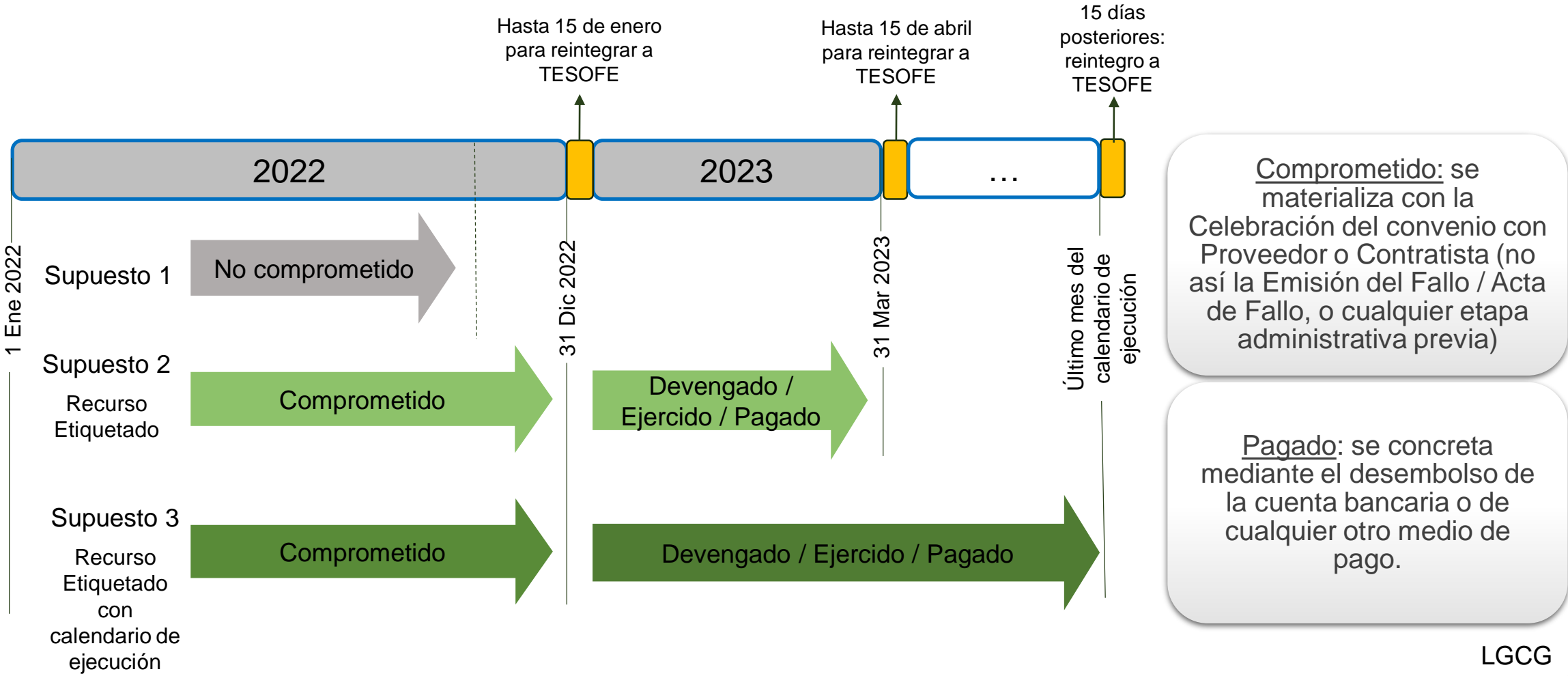
Los recursos para cubrir los Adeudos del Ejercicio Fiscal Anterior (ADEFAS), previstos en el proyecto de Presupuesto de Egresos, podrán ser hasta por:



ADEFAS: Asignaciones destinadas a cubrir las erogaciones **devengadas** y pendientes de liquidar al cierre del ejercicio fiscal anterior, derivadas de la contratación de bienes y servicios requeridos en el desempeño de las funciones de los entes públicos, para las **cuales existió asignación presupuestal** con saldo disponible al cierre del ejercicio fiscal en que se devengaron (9900. COG. CONAC)

DEVENGADO: Refleja el reconocimiento de una obligación de pago a favor de un tercero por la recepción de bienes, servicios y obras, previamente contratados; así como el de las obligaciones que derivan de tratados, leyes, decretos, resoluciones y sentencias.

Principio de anualidad de los recursos federales etiquetados



Fuente: ASF. Programa Especial de Fortalecimiento de la Hacienda Pública de los Municipios de País. Agosto 2019. Actualizado por INDETEC.



Esmeralda Santana Guzmán
esantanag@indetec.gob.mx



<https://www.indetec.gob.mx/>



33 3669 5550



Calle Miguel Lerdo de Tejada No.
2469, Arcos Sur, 44500 Guadalajara,
Jal., México.



INDETECMX



INDETEC_mx



Indetec_mx